

**PENGURANGAN RISIKO BENCANA
TANAH RUNTUH BERASASKAN PENYERTAAN
KOMUNITI DI DESA MEKARWANGI,
KECAMATAN LEMBANG, BANDUNG BARAT,
INDONESIA**

DEDE KUSWANDA SARTAWA

**UNIVERSITI SAINS MALAYSIA
2015**

**PENGURANGAN RISIKO BENCANA
TANAH RUNTUH BERASASKAN PENYERTAAN
KOMUNITI DI DESA MEKARWANGI,
KECAMATAN LEMBANG, BANDUNG BARAT,
INDONESIA**

Oleh

DEDE KUSWANDA SARTAWA

**Tesis yang diserahkan untuk
memenuhi keperluan bagi
Ijazah Doktor Falsafah (Ph.D)**

Mac 2015

PENGAKUAN

Saya akui karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan dan ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumbernya.

Mac 2015

DEDE KUSWANDA SARTAWA
P-SD0057/09 (R)

PENGHARGAAN

Alhamdulillah, puji dan syukur saya panjatkan ke hadrat Illahi Robbi, Ahlah SWT, kerana berkat rahmat dan kurnianya, tesis bertajuk “Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti Di Desa Mekarwangi, Kecamatan Lembang, Bandung Barat, Indonesia” boleh diselesaikan dengan baik. Dalam penyusunan tesis ini, saya memperoleh bantuan dan sokongan dari pelbagai pihak yang tidak ternilai. Oleh itu, di kesempatan ini saya menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat Prof. Madya Dr. Nor Malina Malek selaku Dekan Pusat Pengajian Sains Kemasyarakatan Universiti Sains Malaysia; Prof. Madya Dr. Azlinda binti Azman selaku penyelia utama di atas bimbingan, tunjuk ajar, kerjasama dan segala sokongan yang telah diberikan di sepanjang tempoh pengajian saya menyempurnakan tesis ini; Pensyarah di Pusat Pengajian Kerja Sains Kemasyarakatan Universiti Malaysia, Prof. Madya Dr. Zulkarnain Ahmad Hatta dan Prof. Dato’ Jamalludin Sulaiman; Dr. Marzuki, MSc, dan Dr. Ir. Rd. Harry Hikmat, MSi selaku Staf Ahli Menteri Kementerian Sosial Republik Indonesia yang telah membuka kesempatan bagi saya menempuh pengajian di Universiti Sains Malaysia; Dr. Mu’man Nuryana, PhD, Kepala Badan Pendidikan dan Penelitian Kesejahteraan Sosial Kementerian Sosial RI yang telah memberi sokongan kepada saya menempuh pengajian di Universiti Sains Malaysia; Dr. Kanya Eka Santi, MSW, selaku Ketua Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung yang telah memberi sokongan di sepanjang pengajian saya di Universiti Sains Malaysia; Drs. Wawan Heryana, MPd, selaku Ketua STKS Bandung dari tahun 2008 sehingga 2012 yang telah banyak memberi sokongan dalam pengajian saya; Teman-teman seperjuangan, Ibu Neni Kusumawardhani, Ibu Meilani

Dewi Setiamanah, Ibu Lina Favourita Setiaputri, dan Ibu Rini Hartini Rinda Andayani; Teman-teman kuliah, Indri Indarwati, Akbar Prayuda, dan Syamsudin yang telah banyak memberikan sokongan; Ibunda Hj Ratimah, Ayahanda H. Sartawa, dan Ibu Mertua Tien Sunarya, serta kakak dan adik yang telah memberi sokongan doa; Isteriku Tita Tafriati dan anakku M. Alverino Kuswanda yang telah memberi sokongan doa; Kepala Desa Mekarwangi dan aparat, serta masyarakat Desa Mekarwangi, khususnya yang menjadi partisipan dalam aktiviti kajian. Semoga, kebaikan dan bantuan yang telah diberikan kepada saya mendapat balasan yang melimpah dari Allah SWT, amin. Akhirnya, saya berharap semoga tesis ini dapat memberi manfaat, khususnya dalam pengembangan pengetahuan tentang pekerjaan sosial dalam bidang bencana.

Pulau Pinang, Mac 2015

DEDE KUSWANDA SARTAWA

SENARAI KANDUNGAN

Muka Surat

PENGHARGAAN	ii
SENARAI KANDUNGAN	iii
SENARAI JADUAL	ix
SENARAI RAJAH	xiii
SENARAI SINGKATAN	xiv
SENARAI LAMPIRAN	xvii
ABSTRAK	xviii
ABSTRACT	xx

BAB I PENDAHULUAN..... 1

1.1. Pengenalan	1
1.2. Latar Belakang Kajian	4
1.3. Pernyataan Masalah Kajian	8
1.4. Persoalan Kajian	10
1.5. Objektif Kajian	12
1.6. Kepentingan Kajian	12
1.7. Penyusunan Bab Kajian	13

BAB II SOROTAN KARYA 15

2.1. Pengenalan	15
2.2. Pengurusan Bencana	17
2.2.1. Pengertian Bencana	17
2.2.2. Pengertian dan Asas Pengurusan Bencana	18
2.2.3. Program Pengurusan Bencana	21

2.3.	Pengurangan Risiko Bencana	25
2.3.1.	Definisi Risiko Bencana	25
2.3.2.	Pengurangan Risiko Bencana	32
2.4.	Bencana Tanah Runtuh.....	40
2.4.1.	Pengertian Bencana Tanah Runtuh	40
2.4.2.	Faktor Penyebab Bencana Tanah Runtuh	41
2.4.3.	Jenis Tanah Runtuh	44
2.4.4.	Risiko Bencana Tanah Runtuh	46
2.4.5.	Menangani Bencana Tanah Runtuh	47
2.5.	Kerja Sosial.....	49
2.5.1.	Kerja Sosial dengan Bencana	49
2.5.2.	Pengembangan Komuniti (<i>Community Development</i>)	52
2.5.3.	Prinsip-Prinsip Pengembangan Komuniti	53
2.5.4.	Model Intervensi Komuniti	56
2.5.5.	Peranan Pekerja Komuniti	62
2.6.	Komuniti	64
2.6.1.	Pengertian Komuniti.....	64
2.6.2.	Jenis-Jenis Komuniti	68
2.6.3.	Komuniti Desa.....	70
2.6.4.	Fungsi Komuniti.....	72
2.6.5.	Sistem Sosial Komuniti	73
2.7.	Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti	75
2.7.1.	Pengertian.....	75
2.7.2.	Ciri Pengurangan Risiko Bencana Berasaskan Penyertaan Komuniti .	76

2.7.3. Proses Pengurangan Risiko Bencana	77
2.8. Kerangka Teoritikal	79
2.8.1. Teori Sistem	79
2.8.2. Teori Penyertaan.....	84
2.9. Rumusan	88
BAB III METODOLOGI KAJIAN.....	92
3.1. Pengenalan.....	92
3.2. Reka bentuk Kajian.....	92
3.3. Populasi atau Sasaran Kajian.....	95
3.4. Persampelan dan Pemilihan Informan	95
3.5. Instrumen Kajian	97
3.6. Prosedur Pengumpulan Data	99
3.6.1. Temu Bual Mendalam (<i>In-depth Interview</i>).....	99
3.6.2. Perbincangan Kumpulan Fokus (<i>Focus Group Discussion</i>)	100
3.6.3. Kajian Dokumentasi	103
3.7. Fasa Pengumpulan Data	103
3.8. Uji Kredibiliti Data.....	104
3.9. Kesahan Data.....	105
3.10. Analisis Data.....	108
3.11. Definisi Konseptual.....	111
BAB IV PENEMUAN KAJIAN.....	113
4.1. Pengenalan.....	113
4.2. Latar Belakang Desa Mekarwangi.....	114
4.2.1. Keadaan Geografi.....	114
4.2.2. Keadaan Demografi.....	117

4.2.3.	Keadaan Sosial dan Perhubungan	120
4.2.4.	Kejadian Bencana Tanah Runtuh di Desa Mekarwangi.....	122
4.3.	Informan Kajian.....	122
4.3.1.	Informan Temu bual	123
4.3.2.	Informan Perbincangan Kumpulan Fokus.....	125
4.4.	Pendapat Informan Tentang Risiko Bencana Tanah Runtuh.....	127
4.4.1.	Pendapat Informan Tentang Ancaman Bencana Tanah Runtuh	127
4.4.2.	Pendapat Informan Tentang Pendedahan Terhadap Bencana Tanah Runtuh	135
4.4.3.	Pendapat Informan Tentang Kemampuan dalam Tindakan balas terhadap bencana Tanah Runtuh	143
4.4.4.	Keupayaan Komuniti Dalam Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh	152
4.5.	Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti	159
4.5.1.	Penyusunan Model Pengurangan Risiko Bencana Berasaskan Komuniti.....	160
4.5.2.	Menetapkan Nama Aktiviti	161
4.5.3.	Merumuskan Tujuan Aktiviti	161
4.5.4.	Memastikan Jeni-Jenis Aktiviti	162
4.5.5.	Menyusun Langkah-Langkah Aktiviti	162
4.5.6.	Menentukan Sasaran Aktiviti	163
4.5.7.	Menyusun Intipati Aktiviti	163
4.5.8.	Memilih Kaedah dan Teknik.....	165
4.5.9.	Memilih Peralatan yang Diperlukan.....	165

4.5.10. Membentuk Pasukan Pelaksana Aktiviti	166
4.5.11. Menyusun Jadual Aktiviti/Aktiviti	166
4.6. Implementasi Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti	167
4.6.1. Memilih Komuniti Sasaran	168
4.6.2. Membangun Hubungan dan Memahami Komuniti	170
4.6.3. Analisis Risiko Bencana Secara Penyertaan	172
4.6.4. Perancangan Pengurangan Risiko Bencana Secara Penyertaan	188
4.6.5. Membentuk dan Melatih Organisasi Komuniti dalam Pengelolaan Risiko Bencana	192
4.6.6. Pelaksanaan Pengurangan Risiko Bencana Oleh Komuniti	194
4.6.7. Penilaian Risiko Bencana Tanah Runtuh	204
4.7. Penilaian Pengurangan Risiko Bencana Berasaskan Penyertaan Komuniti ..	206
4.8. Kesimpulan Penemuan Kajian	222
4.8.1. Risiko Bencana Tanah Runtuh di Desa Mekarwangi	223
4.8.2. Terdedah Terhadap Bencana	224
4.8.3. Kemampuan Komuniti	225
4.8.4. Keupayaan Komuniti dalam Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh di Desa Mekarwangi	226
4.8.5. Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti di Desa Mekarwangi	227

BAB V PERBINCANGAN, IMPLIKASI, CADANGAN DAN

KESIMPULAN	230
5.1. Perbincangan	230
5.1.1. Risiko Bencana Tanah Runtuh	232

5.1.2. Keupayaan Komuniti dalam Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh	249
5.1.3. Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti.....	265
5.1.4. Penilaian Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Komuniti	290
5.1.5. Analisis Sistem Tentang Pengurangan Risiko Bencana Berasaskan Penyertaan Komuniti	296
5.2. Implikasi Terhadap Praktis Kerja Sosial dan Kerja Komuniti	298
5.3. Limitasi Kajian	317
5.4. Cadangan Kajian.....	318
5.4.1. Cadangan untuk Kerajaan	319
5.4.2. Cadangan Untuk Komuniti.....	322
5.4.3. Cadangan Kajian Masa Hadapan	323
5.5. Kesimpulan	325
RUJUKAN	331
LAMPIRAN	343

SENARAI JADUAL

	Muka Surat
1.1. Kejadian dan Akibat Bencana Tanah Runtuh di Jawa Barat pada Tahun 2008	6
4.1. Pembahagian Wilayah desa Mekarwangi Berdasarkan Penggunaan Tanah Tahun 2012	115
4.2. Pembahagian secara Pentadbiran Wilayah desa Mekarwangi Tahun 2012	117
4.3. Sebaran Penduduk Desa Mekarwangi per RW dan Jenis Jantina Tahun 2012	117
4.4. Komposisi Penduduk desa Mekarwangi berdasarkan Latar Belakang Fasa Pendidikan tahun 2012	118
4.5. Komposisi Penduduk Desa Mekarwangi Berdasarkan Bidang Pekerjaan Tahun 2012	119
4.6. Komposisi Ketua Keluarga desa Mekarwangi Menurut Tingkatan Kesejahteraan tahun 2012	120
4.7. Pendapat Informan Tentang Faktor Penyebab Bencana Tanah Runtuh	129
4.8. Pendapat Informan Tentang Potensi Ancaman Bencana Tanah Runtuh	131
4.9. Pendapat Informan Tentang Jenis Ancaman Bencana Tanah Runtuh	133
4.10. Pendapat Informan Tentang Kesan Ancaman Bencana Tanah Runtuh	135

4.11.	Pendapat Informan Tentang Pendedahan Fizikal terhadap Ancaman Bencana Tanah Runtuh	137
4.12.	Pendapat Informan Tentang Pendedahan Sosial Budaya terhadap Ancaman Bencana Tanah Runtuh	139
4.13.	Pendapat Informan Tentang Pendedahan Ekonomi terhadap Ancaman Bencana Tanah Runtuh	141
4.14.	Pendapat Informan Tentang Pendedahan Geografi (Alam) Terhadap Ancaman Bencana Tanah Runtuh	143
4.15.	Pendapat Informan Tentang Kemampuan Institusi dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	145
4.16.	Pendapat Informan Tentang Kemampuan Sumber Daya Manusia dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	148
4.17.	Pendapat Informan Tentang Kemampuan Peralatan dan Logistik dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	150
4.18.	Pendapat Informan Tentang Kemampuan Kewangan (Bajet) dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	152
4.19.	Keupayaan Komuniti dalam Pencegahan (<i>Prevention</i>) Bencana Tanah Runtuh	154
4.20.	Keupayaan Komuniti dalam Pengurangan Risiko (Mitigasi) Bencana Tanah Runtuh	156
4.21.	Keupayaan Komuniti dalam Persediaan Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	158
4.22.	Penilaian Ancaman atau Bahaya Bencana Tanah Runtuh	175
4.23.	Penilaian Pendedahan Terhadap Ancaman Bencana Tanah Runtuh	176

4.24.	Penilaian Kemampuan Dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh	176
4.25.	Kategori dan Nilai Ancaman, Pendedahan dan Kemampuan	179
4.26.	Hasil Analisis Risiko Bencana Tanah Runtuh di desa Mekarwangi Tahun 2012	181
4.27.	Kategori Nilai Setiap Aspek Risiko Bencana Tanah Runtuh	182
4.28.	Hasil Penghitungan Aspek Risiko Bencana Tanah Runtuh	183
4.29.	Hasil Mengenal Pasti Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	184
4.30.	Hasil Penetapan Prioriti Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	188
4.31.	Hasil Analisis Risiko Bencana Tanah Runtuh di desa Mekarwangi Setelah Aktiviti	205
4.32.	Hasil Penghitungan Aspek Risiko Bencana Tanah Runtuh Setelah Aktiviti	206
4.33.	Hasil Penilaian Proses Analisis Risiko Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	207
4.34.	Hasil Penilaian Proses Penyusunan Rancangan Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	208
4.35.	Hasil Penilaian Proses Penetapan Prioriti Aktiviti Tahun 2012	209
4.36.	Instrumen penilaian aktiviti penyuluhan tentang bencana tanah runtuh tahun 2012	210
4.37.	Hasil Proses Pelaksanaan Aktiviti Pencegahan Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	211

4.38.	Hasil Penilaian Proses Pembentukan Pasukan Pengurusan Bencana Tahun 2012	212
4.39.	Hasil Penilaian Pemantauan Lingkungan Tahun 2012	213
4.40.	Hasil Penilaian terhadap Kemampuan dalam Melakukan Analisis Risiko Bencana Tahun 2012	214
4.41.	Hasil Penilaian terhadap Kemampuan dalam Menetapkan Prioriti Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tahun 2012	215
4.42.	Hasil Penilaian terhadap Kemampuan dalam Menyusun Rancangan Aktiviti Pengurangan Risiko Bencana Tahun 2012	216
4.43.	Hasil Penilaian terhadap Kemampuan dalam Melakukan Pencegahan Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	217
4.44.	Hasil Penilaian terhadap Kemampuan dalam Melakukan Pemantauan Persekitaran Tahun 2012	218
4.45.	Hasil Penilaian terhadap Pengetahuan Komuniti tentang Pencegahan, Pengurangan, dan Persediaan dalam Menghadapi Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	220
4.46.	Hasil Penilaian terhadap Pengetahuan Komuniti tentang Perseptif Darurat Bencana Tahun 2012	221
4.47.	Hasil Penilaian terhadap Pengetahuan Komuniti tentang Pemulihan Bencana Tanah Runtuh Tahun 2012	222

SENARAI RAJAH

	Muka Surat
Rajah 2.1. Model Pengurangan Risiko Bencana Berdasarkan Rumus Besarnya Risiko Bencana (Menurut Pengkaji)	33
Rajah 2.2. Kedudukan Pengurangan Risiko Bencana dalam Kitaran Tindakan Balas terhadap Bencana	35
Rajah 2.3. Model Konsepsual Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berdasarkan Penyertaan Komuniti	90
Rajah 5.1. Model Proses Praktis Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Penyertaan Komuniti	307

SENARAI SINGKATAN

AB	Ancaman Bencana
APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APBDes	Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa
APBK	Anggaran Pendapatan dan Belanja Kelurahan
APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ARD	American Red Cross
BAKORNAS	Badan Koordinasi Nasional
BNPB	Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPBD	Badan Penanggulangan Bencana Daerah
CD	Community Development
DPL	Di bawah Permukaan Laut
ESDM	Energi dan Sumber Daya Mineral
FGD	Focus Group Discussion
H2M	Hilangkan Hindari dan Mitigasi
HFA	Hyogo Framework Action
IDEP	Indonesia Development Education Project
IDNDR	International Decade for Natural Disaster Reduction
ISDR	International Strategy for Disaster Reduction
KAMLING	Keamanan Lingkungan
KBU	Kawasan Bandung Utara
KK	Kepala Keluarga
KMB	Kemampuan Menanggulangi Bencana
KSM	Kampung Siaga Bencana

KTB	Kerentanan Terhadap Bencana
LD	Locality Development
LIPI	Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia
LPM	Lembaga Pemberdayaan Masyarakat
LPMD	Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa
MCK	Mandi Cuci Kakus
MDGs	Millenium Development Goals
MPBI	Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia
OPSIH	Operasi Bersih
PAHO	Pan American Health Organization
PB	Penanggulangan Bencana
PKK	Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
PMI	Palang Merah Indonesia
PNPM	Program nasional Pemberdayaan Masyarakat
PNS	Pegawai Negeri Sipil
POLRI	Polisi Republik Indonesia
PPR ITB	Institut Teknologi Bandung
PRA	Participatory Rural Appraisal
PRB	Pengurangan Risiko Bencana
PRBBK	Pengurangan Risiko Bencana Berbasis Komuniti
PT	Perseroan Terbatas
PUSKASI	Pusat Kajian Bencana dan Pengungsi
PVMBG	Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi
RAN	Rencana Aksi Nasional
RB	Risiko Bencana

RT	Rukun Tetangga
RW	Rukun Warga
SATKORLAK	Satuan Koordinasi Pelaksanaan
SBSM	Satuan Bhakti Sosial Mahasiswa
SD	Sekolah Dasar
SISKAMLING	Sistem Keamanan Lingkungan
SLTA	Sekolah Lanjutan Tingkat Atas
SLTP	Sekolah Lanjutan Tingkat Pertama
STKS	Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial
TKM	Tim Kerja Masyarakat
TNI	Tentara Nasional Indonesia
TSB	Tim Siaga Bencana
UNDP	United Nation for Development Program
UNDRO	United Nation for Disaster Reduction Organization
UU	Undang Undang
WCDR	World Conference of Disaster Reduction
WIB	Waktu Indonesia Barat

SENARAI LAMPIRAN

- Lampiran 1 Panduan Temu Bual Mendalam
- Lampiran 2 Panduan Perbincangan Kumpulan Fokus
- Lampiran 3 Hasil Perbincangan Kumpulan Fokus

**PENGURANGAN RISIKO BENCANA TANAH RUNTUH BERASASKAN
PENYERTAAN KOMUNITI DI DESA MEKARWANGI, KECAMATAN
LEMBANG, BANDUNG BARAT, INDONESIA**

ABSTRAK

Kajian Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuhan Berasaskan Penyertaan Komuniti di Desa Mekarwangi Kecamatan Lembang Kabupaten Bandung Barat Indonesia ini bertujuan untuk memperoleh gambaran menyeluruh berkaitan risiko (*risk*) bencana tanah runtuh yang meliputi ancaman, pendedahan dan kemampuan komuniti dalam penanganan bencana. Kajian ini turut menganalisis usaha pengurangan risiko bencana tanah runtuh daripada aspek pencegahan, pengurangan risiko dan kesiapsiagaan. Seterusnya kajian telah menganalisis pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti, khususnya dalam aspek perancangan, pelaksanaan serta penilaian pengurangan risiko bencana. Fokus utama pengurangan risiko bencana berasaskan penyertaan komuniti ini banyak menekankan kepada unsur pemerikasaan sumber daya tempatan iaitu penglibatan komuniti secara langsung dalam aspek pencegahan (*prevention*), mitigasi (*mitigation*) dan kesiapsiagaan (*preparedness*) dalam menghadapi bencana tanah runtuh. Kajian kualitatif berbentuk tindakan atau *action research* ini telah melibatkan teknik pengumpulan data melalui temu bual mendalam dan perbincangan kumpulan fokus. Hasil kajian telah menunjukkan bahawa komuniti di Desa Mekarwangi sangat berisiko tinggi kepada bencana tanah runtuh. Pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti telah diperkenalkan dan melibatkan beberapa fasa utama, termasuklah (1) pemilihan komuniti sasaran, (2) membangun hubungan dan memahami komuniti, (3) penilaian risiko bencana secara penyertaan, (4) membentuk dan melatih komuniti dalam pengelolaan risiko, (5) membentuk

rancangan pengurangan risiko bencana, (6) pelaksanaan oleh komunitas, dan (7) pemantauan serta penilaian secara partisipatif komunitas. Cadangan kajian antaranya banyak menekankan kepada keperluan melakukan pemetaan risiko bencana dan kepentingan pelatihan kepada komunitas, khususnya dalam aspek pencegahan maupun mitigasi bencana tanah runtuh. Model “*Proses Praktis Pengurangan Risiko Bencana Tanah Runtuh Berasaskan Partisipatif Komunitas*” turut diperkenalkan hasil daripada kajian tindakan yang telah dijalankan.

COMMUNITY BASED LAND SLIDE DISASTER RISK REDUCTION IN DESA MEKARWANGI, KECAMATAN LEMBANG, BANDUNG BARAT, INDONESIA

ABSTRACT

The study on the Land Slide Disaster Risk Reduction in Desa Mekarwangi Kecamatan Lembang, Bandung Barat, Indonesia aims to capture the overall risk of land slide which include hazards, vulnerability and community's ability in dealing with the disaster. The study also analyses the community's efforts in land slide disaster risk reduction from the prevention, risk reduction and preparedness aspects. In addition, the study analyses community based participation in the land slide and evaluation of the disaster risk reduction, particularly in the aspects of planning, implementation and evaluation of the disaster risk reduction. The primary focus of the community based disaster risk reduction emphasizes on the elements of empowering local resources through direct community participation in prevention, mitigation and preparedness aspects in dealing with land slide disaster. This qualitative action research involved data collection techniques through in-depth interviews and focus groups discussions. Study findings showed that Desa Mekarwangi community has high potential risk of land slide disaster. Thus, the community based land slide risk reduction have been introduced and it involved various stages, including (1) selection of target community, (2) the development of rapport and understanding the community, (3) participatory disaster risk assessment, (4) developing and training of community in risk organization, (5) developing plans of disaster risk reduction, (6) implementation by the community, and (7) monitoring as well evaluation via community participation. Recommendation of the study mainly emphasized on the need to conduct disaster risk mapping and the importance

of training for the community, particularly in the prevention and mitigation aspects of land slide disaster. The model of “*Practice Process of the Community Based Land Slide Disaster Risk Reduction*” has also been introduced as an outcome of the action research.

BAB I

PENDAHULUAN

1.1. Pengenalan

Salah satu permasalahan sosial yang dihadapi oleh bangsa Indonesia adalah permasalahan bencana, baik dalam bentuk bencana alam, bencana bukan disebabkan alam, maupun bencana sosial. Bencana alam adalah bencana yang disebabkan oleh alam, seperti gempa bumi, gunung berapi, ribut, angin puting beliung dan sebagainya. Bencana bukan disebabkan oleh alam adalah bencana seperti ledakan nuklear, kemalangan jalan raya dan sebagainya. Bencana sosial pula adalah bencana yang disebabkan oleh tindakan manusia, akibat-konflik sosial dan keganasan (*terrorism*).

Dalam Undang-Undang No. 24 Tahun 2007 berkaitan tindak balas terhadap bencana, jelas termaktub bahawa bencana merujuk kepada “peristiwa atau rangkaian peristiwa yang mengancam dan mengganggu kehidupan dan penghidupan masyarakat yang disebabkan baik oleh faktor alam dan/atau faktor bukan alam maupun faktor manusia sehingga mengakibatkan kematian, kesusnahan alam persekitaran, kerugian harta benda dan kesan psikologi. Manakala menurut Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia (MPBI), bencana (*disaster*) adalah suatu peristiwa yang disebabkan oleh alam atau kerana tindakan manusia, yang berlaku secara tiba-tiba atau perlahan-lahan, sehingga menyebabkan kehilangan nyawa manusia, kesusnahan harta benda dan persekitaran, serta melampaui kemampuan dan sumberdaya masyarakat untuk bertindak balas (Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004, ms. 5).

Aktiviti menangani bencana bertujuan untuk (1) memberi perlindungan kepada masyarakat dari ancaman bencana, (2) menyelaraskan peraturan perundangan yang sedia ada, (3) menjamin penyelenggaraan tindak balas terhadap bencana secara terancang, bersepadu, diselaraskan dan menyeluruh, (4) menghargai budaya tempatan, (5) membentuk penyertaan dan perkongsian awam serta swasta, (6) mendorong semangat bergotong-royong, kesetiakawanan, dan kederawanan, dan (7) mewujudkan perdamaian dalam kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan negara (UU No. 24 Tahun 2007, Fasal 4).

Sejak kebelakangan ini telah berlaku perubahan paradigma pembangunan dari pembangunan yang bersifat sentralistik/berpusat kepada pembangunan yang desentralistik ; dari pembangunan yang berpusat pemerintah kepada pembangunan yang berpusat kepada rakyat (*people-centred development*); dan perancangan yang bersifat *top-down* ke perancangan yang bersifat *bottom-up*. Kesemua paradigma pembangunan tersebut telah membawa perubahan dalam cara melihat dan menentukan pendekatan ke arah bertindak balas terhadap bencana.

Konsep pembangunan “untuk masyarakat” berubah menjadi pembangunan “bersama masyarakat”, dan seterusnya berubah lagi ke arah “pembangunan oleh masyarakat”. Dalam hal ini masyarakat tidak lagi dianggap sebagai objek, tetapi selaku subjek pembangunan atau pelaku aktif pembangunan dan bukan hanya sebagai pengguna.

Perubahan paradigma pembangunan tersebut telah menimbulkan perubahan penting dalam peranan kerajaan dan masyarakat. Dalam paradigma pembangunan *bottom-up* (desentralisasi) kerajaan tidak lagi berperanan sebagai perancang dan pelaksana pembangunan masyarakat, tetapi berubah menjadi fasilitator. Begitu juga

peranan masyarakat yang berubah dari hanya sekadar penerima kepada pembuat keputusan dan pelaksana dalam pembangunan.

Dengan adanya pergeseran pendekatan pembangunan daripada pemusatan kepada bukan bersifat pemusatan, autoriti kerajaan pusat mula diagihkan kepada pemerintah daerah dan masyarakat. Kesan daripada pergeseran tersebut telah sedikit banyaknya mengurangkan kebergantungan daerah dan masyarakat terhadap kerajaan pusat. Mobilisasi masyarakat dalam pembangunan yang bersifat pemusatan bergeser menjadi penyertaan masyarakat. Peranan masyarakat menjadi kunci utama untuk kejayaan pembangunan, bahkan menjadi kayu ukur keberhasilan proses pembangunan negara.

Perubahan paradigma pembangunan tersebut, juga telah mengubah pandangan penyeragaman kepada pandangan yang pelbagai serta berbeza. Perbezaan, inisiatif, penciptaan dan potensi tempatan sangat dihargai dan dikembangkan dalam pembangunan dengan pendekatan bukan bersifat pemusatan.

Bertolak daripada pergeseran paradigma tersebut, penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana bukan hanya merupakan tanggung jawab dan autoriti kerajaan dan pentadbiran daerah sahaja, tetapi aktiviti tindak balas terhadap bencana menjadi hak dan kewajiban masyarakat keseluruhan. Menurut Undang Undang No 24 Tahun 2009 Fasal 26, (1) setiap individu berhak mendapatkan perlindungan sosial dan perasaan aman, khususnya bagi kelompok masyarakat mudah terdedah kepada bencana; mendapatkan pendidikan, pelatihan, dan kemahiran dalam penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana; mendapat informasi secara tertulis dan/atau lisan tentang dasar tindakan balas terhadap bencana; berperanan dalam perancangan, operasi, dan pemeliharaan program penyediaan bantuan perkhidmatan kesihatan

termasuk sokongan psikologi; berperanan dalam pengambilan keputusan terhadap aktiviti tindak balas terhadap bencana, khususnya yang berkaitan dengan diri dan komuniti; dan melakukan pengawasan sesuai dengan mekanisme yang diatur terhadap pelaksanaan tindakan terhadap bencana; (2) setiap individu yang melalui situasi bencana berhak mendapatkan bantuan untuk memenuhi keperluan dasar; dan (3) setiap individu berhak untuk memperoleh ganti kerugian kerana melalui kesan bencana yang disebabkan oleh kegagalan pembangunan.

Dalam Fasal 27 Undang Undang No 24 Tahun 2009, dinyatakan bahawa setiap individu berkewajipan: (a) menjaga kehidupan sosial masyarakat yang harmoni, memelihara keseimbangan, keserasian, keselarasan, dan kelestarian fungsi lingkungan hidup; (b) melakukan aktiviti tindakan balas terhadap bencana; dan (c) memberi informasi yang benar kepada orang awam tentang tindakan balas terhadap bencana.

1.2. Latar Belakang Kajian

Kedudukan geografi dan keadaan geologi sering meletakkan Indonesia menjadi salah satu negara yang sangat berpotensi, mudah dan sering mengalami bencana alam hakisan tanah atau tanah runtuh. Menurut Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi (PVMBG), sekurang-kurangnya terdapat sejumlah 918 lokasi yang mudah terhakis di Indonesia. Setiap tahun kerugian yang ditanggung akibat bencana hakisan tanah atau tanah runtuh adalah di antara sekitar Rp. 800 juta (Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi, 2008).

Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB), dalam Rancangan Aksi Nasional (RAN) Pengurangan Risiko Bencana (PRB) 2010-2012 telah

mengklasifikasikan wilayah kabupaten/kota berdasarkan fasa risiko gerakan tanah (tanah runtuh) kepada dua, yaitu: (1) kabupaten/kota yang memiliki risiko sangat tinggi gerakan tanah dan (2) kabupaten/kota yang memiliki risiko tinggi gerakan tanah. BNPB mencatatkan bahawa di Indonesia terdapat sejumlah 90 kabupaten/kota yang sangat tinggi berhadapan dengan pergerakan tanah dan 93 kabupaten/kota yang berisiko tinggi berhadapan dengan pergerakan tanah.

Di Provinsi Jawa Barat, kabupaten yang wilayahnya berisiko sangat tinggi mengalami gerakan tanah adalah Kabupaten Garut, Kabupaten Cianjur, Kabupaten Tasikmalaya, Kabupaten Sukabumi, dan Kabupaten Bandung Barat. Manakala Kabupaten Bandung, Kabupaten Bogor, Kabupaten Ciamis, dan Kabupaten Kuningan berisiko tinggi terjadinya gerakan tanah (BNPB, 2010).

Provinsi Jawa Barat, di antara tahun 2003 sehingga 2005, telah dicatat sebagai provinsi dengan jumlah kejadian bencana tanah runtuh tertinggi di Indonesia. Jumlah kejadian bencana tanah runtuh adalah sebanyak 77 kali, yang menelan korban nyawa seramai 166 orang, 108 mengalami kecederaan, 198 rumah penduduk hancur, 1,751 rumah mengalami kerosakan ringan dan berat, 2,290 rumah dalam keadaan terancam, dan sekitar 140 hektar tanah pertanian penduduk menjadi rosak (Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi, 2008).

Menurut Satuan Koordinasi Pelaksanaan Tindakan Balas Terhadap Bencana (SATKORLAK PB) Provinsi Jawa Barat, sejak tahun 2005 sehingga tahun 2007, terdapat kecenderungan peningkatan jumlah kejadian bencana tanah runtuh. Pada tahun 2005, berlaku bencana sebanyak 44 kali, dan pada tahun 2006 berlaku bencana sebanyak 98 kali, pada tahun 2007 hingga bulan November berlaku sebanyak 124 kali bencana tanah runtuh.

Jawa Barat masih berada di urutan pertama sebagai provinsi dengan jumlah kejadian dan korban kematian akibat runtuh di Indonesia selama tahun 2008.

Berdasarkan data Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi (PVMBG), dalam tahun 2008, di Jawa Barat terjadi 76 kali keruntuhan tanah dengan jumlah korban meninggal dunia seramai 27 orang dan 13 orang mengalami kecederaan. Tingginya jumlah kejadian dan korban nyawa tersebut membuat Jawa Barat menempati kedudukan pertama dalam jumlah kes dan mangsa runtuh (Harian Umum Pikiran Rakyat, 2009, 6 Februari, ms, 1).

Kejadian dan akibat bencana tanah runtuh secara terperinci di Provinsi Jawa Barat pada tahun 2008 dibentangkan dalam jadual 1.1. seperti berikut:

Jadual 1.1. *Kejadian dan akibat bencana tanah runtuh di Jawa Barat pada tahun 2008.*

NO	KEJADIAN/AKIBAT	JUMLAH/SATUAN
1.	Kejadian	76
2.	Meninggal dunia	27
3.	Kecederaan	13
4.	Rumah Rosak	448
5.	Rumah Hancur	61
6.	Rumah terancam	639
7.	Bangunan lain rosak	8
8.	Bangunan lain hancur	2
9.	Tanah pertanian rosak	20
10.	Kerosakan jalan	130

Sumber: Harian Umum Fikiran Rakyat, 6 Februari 2009.

Lebih daripada 15 kabupaten/kota di Jawa Barat berpotensi mengalami keruntuhan tanah pada tahun 2009. Menurut PVMBG, 15 kabupaten/kota yang mudah mengalami keruntuhan adalah Kota Bogor, Kabupaten Bogor, Kabupaten Sukabumi, Kabupaten Cianjur, Kabupaten Bandung, Kabupaten Garut, Kabupaten Katerdedah dengang, Kabupaten Purwakarta, Kabupaten Subang, Kabupaten Tasikmalaya, Kabupaten Ciamis, Kabupaten Majalengka, Kabupaten Kuningan, Kabupaten Cirebon, dan Kabupaten Sumedang (Harian Umum Pikiran Rakyat, 2009,

1 Februari, ms, 1). Hal ini menunjukkan bahawa lebih dari separuh wilayah Provinsi Jawa Barat adalah sangat terdedah kepada bencana tanah runtuh.

Di Kabupaten Bandung Barat, terdapat lapan kecamatan yang terdedah dengan bencana tanah runtuh, dan terdapat 21 desa terdedah dengan tanah runtuh. Wilayah Kabupaten Bandung Barat yang terdedah dengan bencana tanah runtuh adalah kecamatan Gunung Halu, Cililin, Sindang Kerta, Rongga, Lembang, Cipatat, Cikalong Wetan, dan kecamatan Cisarua. Manakala di Kecamatan Lembang, desa yang terdedah dengan bencana tanah runtuh adalah desa Mekarwangi. Desa-desa yang dinyatakan ini telah dipilih sebagai lokasi penyelidikan.

Ketika ini telah berlaku perubahan paradigma dalam pengurusan bencana. Perubahan yang diberi perhatian melibatkan pengurusan bencana yang berfokus pada tindak balas darurat (*emergency respons*) jika berlaku bencana, kepada pengurangan risiko bencana (*risk reduction*) sebelum terjadi bencana. Pengurangan risiko bencana dapat dilakukan melalui pelbagai aktiviti, termasuklah pencegahan (*prevention*), pengurangan (*mitigation*) dan kesiapsiagaan (*preparedness*) (Affeltranger, Alcedo, & Ammann, 2007).

Pengurusan bencana merupakan tanggung jawab kerajaan, tetapi masyarakat wajib ikut serta dalam pengurusan bencana. Kewajipan masyarakat tercatat dalam Undang-Undang No. 24 Tahun 2007 tentang tindak balas terhadap bencana, seperti yang termaktub dalam Fasal 27, di mana setiap individu mempunyai kewajipan: (a) menjaga kehidupan sosial masyarakat yang harmoni, memelihara keseimbangan, keserasian, keselarasan, dan kelestarian fungsi lingkungan hidup, (b) melakukan aktiviti tindakan balas terhadap bencana, dan (c) memberi informasi yang benar

kepada orang awam tentang tindakan balas terhadap bencana (BAKORNAS PB, 2007).

Salah satu pendekatan yang dapat digunakan dalam pengurangan risiko bencana yang memungkinkan masyarakat ikut serta dalam aktiviti tindakan balas terhadap bencana adalah pendekatan pengurangan risiko bencana berasaskan komuniti (*community based*). Menurut Abarquez and Murshed (2004), pengurangan risiko bencana berasaskan komuniti adalah “usaha pemberdayaan komuniti agar dapat mengendalikan risiko bencana dengan fasa penglibatan pihak atau kelompok masyarakat dalam perancangan dan pemanfaatan sumber daya tempatan di mana aktiviti implementasi adalah dalam kalangan masyarakat sendiri” (Lassa, 2004).

1.3. Pernyataan Masalah Kajian

Ketika ini masih ramai masyarakat yang tinggal di daerah yang terdedah dengan bencana tanah runtuh. Menurut Pusat Vulkanologi dan Mitigasi Bencana Geologi (2007), terdapat jutaan penduduk yang sebahagian besar adalah penduduk miskin yang tinggal di daerah yang terdedah dengan bencana tanah runtuh. Penempatan di daerah yang terdedah dengan bencana tanah runtuh memiliki risiko yang sangat besar, baik terhadap nyawa, harta benda, kerosakan peralatan dan prasarana, kemusnahan alam persekitaran, mahupun terganggunya pelbagai perkhidmatan awam.

Penduduk yang tinggal di daerah yang terdedah dengan bencana tanah runtuh harus ditempatkan semula ke tempat yang selamat. Namun demikian, penempatan semula seringkali sukar untuk dilaksanakan kerana faktor pembiayaan yang tinggi, dan kerap kali juga mendapat halangan sosial budaya masyarakat. Jika penempatan

semula tidak dilakukan, maka yang harus dilakukan adalah pengurangan risiko bencana melalui pelbagai usaha pencegahan, pengurangan, dan persediaan menghadapi kemungkinan bencana tanah runtuh tersebut.

Desa Mekarwangi Kecamatan Lembang kabupaten Bandung Barat dinyatakan oleh PVMBG sebagai wilayah yang paling berisiko tinggi mengalami kejadian tanah runtuh. Ini bermakna desa tersebut sangat berpotensi berhadapan dengan bencana tanah runtuh. Hal ini berasaskan beberapa ciri di mana (1) ianya merupakan daerah perbukitan dengan kecuraman lereng agak curam dan tirus; (2) struktur tanahnya gembur (tidak padat); (3) kurangnya tanaman (sayuran) yang berakar kuat yang berfungsi sebagai pengikat tanah; dan (4) alih fungsi tanah menjadi tanah pertanian dan permukiman (Yayasan IDEP, 2005).

Masyarakat Desa Mekarwangi yang tinggal di daerah yang terdedah dengan tanah runtuh, berkemungkinan tidak menyedari bahawa mereka terdedah dengan bahaya bencana tanah runtuh. Terdapat juga masyarakat yang menyedari akan risiko tersebut dan terpaksa tinggal di daerah terdedah dengan tanah runtuh ini kerana tidak ada pilihan tempat tinggal yang lain. Satu-satunya aset yang dimiliki adalah di lokasi yang terdedah dengan tanah runtuh.

Kejadian bencana tanah runtuh di Desa Mekarwangi menyebar di beberapa lokasi dengan skala yang tidak besar. Beberapa wilayah yang pernah mengalami kejadian runtuh adalah Kampung Sukamenak, Kampung Buniwangi, Kampung Buniwangi Wetan, dan Kompleks PPR ITB. Berdasarkan informasi dari pegawai Pemerintahan Desa Mekarwangi, dalam jangka waktu beberapa tahun terakhir telah berlakunya tanah runtuh. Pada tahun 2010, lokasi yang sering mengalami tanah runtuh adalah Kampung Sukamenak. Kejadian bencana yang cukup besar terjadi

pada 20 Mei 2010 di Kampung Sukamenak RT 04 sehingga mengakibatkan 10 ketua keluarga atau sebanyak 42 orang kehilangan tempat tinggal dan terpaksa berpindah. Hasil tinjauan awal penyelidikan yang diperolehi daripada Petugas Desa Mekarwangi pada 26 Ogos 2011, menunjukkan sehingga kini belum terdapat sebarang usaha yang dilakukan untuk mengurangi risiko bencana, baik daripada aspek pencegahan, pengurangan, mahupun persiapan untuk menghadapi kemungkinan terjadi bencana tanah runtuh di Desa Mekarwangi kecamatan Lembang.

Sehubungan ini, kajian ini bertujuan mendalami aspek risiko bencana tanah runtuh, usaha komuniti dalam pengurangan risiko bencana tanah runtuh khususnya dalam aspek pencegahan, mitigasi, persiapan, dan pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti di Desa Mekarwangi.

1.4. Persoalan Kajian

Berdasarkan latar belakang masalah tersebut, beberapa persoalan kajian telah dikenal pasti iaitu:

1. Apakah pendapat komuniti tentang risiko bencana tanah runtuh?
 - a. Apakah pendapat komuniti tentang ancaman (*hazard*) bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?
 - b. Apakah pendapat komuniti tentang pendedahan (*vulnerability*) komuniti terhadap bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?
 - c. Apakah pendapat komuniti tentang kapasiti (*capacity*) komuniti dalam tindakan balas terhadap bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?

2. Bagaimana usaha komuniti dalam pengurangan risiko bencana tanah runtuh?
yang meliputi :
 - a. Apakah terdapat usaha komuniti dalam mencegah (*prevention*) ancaman bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang ?
 - b. Apakah terdapat sebarang usaha komuniti dalam pengurangan (*mitigation*) bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang ?
 - c. Apakah terdapat sebarang usaha komuniti dalam persiapan (*preparedness*) menghadapi bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang ?
3. Bagaimana pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti meliputi :
 - a. Sejauhmana perancangan pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?
 - b. Sejauhmana pelaksanaan pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?
 - c. Sejauhmana penilaian aktiviti pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang?

1.5. Objektif Kajian

Objektif umum kajian adalah untuk memperoleh gambaran sebenar tentang pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti di desa Mekarwangi kecamatan Lembang kabupaten Bandung Barat. Antara objektif khusus kajian meliputi:

1. Memperoleh gambaran menyeluruh tentang risiko (*risk*) bencana tanah runtuh, yang meliputi: ancaman (*hazard*), pendedahan (*vulnerability*), dan kemampuan dalam menangani bencana di desa Mekarwangi kecamatan Lembang kabupaten Bandung Barat.
2. Menganalisis usaha komuniti dalam pengurangan risiko bencana berupa pencegahan (*prevention*) ancaman, pengurangan risiko (*mitigation*) bencana, dan persiapan (*preparedness*) menghadapi bencana tanah runtuh di desa Mekarwangi kecamatan Lembang kabupaten Bandung Barat.
3. Merancang model pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti, khususnya berkaitan perancangan, pelaksanaan, dan penilaian pengurangan risiko bencana berasaskan penyertaan komuniti di desa Mekarwangi, kecamatan Lembang, Bandung Barat.

1.6. Kepentingan Kajian

Hasil penyelidikan diharapkan dapat memberi sumbangan pemikiran dalam pengembangan ilmu kerja sosial, khususnya yang berkaitan dengan tindak balas terhadap bencana berasaskan penyertaan komuniti, pada fasa pra-bencana, terutamanya dalam aspek pencegahan bencana, pengurangan, dan persiapan menghadapi bencana tanah runtuh.

Hasil penyelidikan diharapkan dapat memberi sumbangan pemikiran dalam pengembangan pengetahuan tentang tindak balas terhadap bencana, khususnya berkaitan bencana tanah runtuh. Hasil penyelidikan diharapkan dapat dijadikan sebagai alternatif model yang dapat dijadikan acuan dalam menangani bencana tanah runtuh pada fasa pra-bencana dengan pendekatan berasaskan penyertaan komuniti.

Hasil penyelidikan diharapkan dapat dijadikan sebagai bahan bagi kerajaan dalam menyusun dasar atau polisi dan program tentang pengurangan risiko bencana bagi masyarakat yang tinggal di kawasan terdedah dengan bencana tanah runtuh. Hasil penyelidikan diharapkan dapat meningkatkan kemampuan komuniti Desa Mekarwangi dalam pengurangan risiko bencana tanah runtuh sehingga dapat terhindar dari risiko bencana. Hasil penyelidikan sangat berguna untuk pengembangan model praktis kerja sosial dalam pengembangan komuniti khususnya dalam meningkatkan kapasiti komuniti untuk mengurangi risiko bencana tanah runtuh berasaskan penyertaan komuniti. Seterusnya dapat memberi sumbangan pemikiran dalam pengembangan pengetahuan dalam pendidikan kerja sosial, khususnya dalam pengurangan risiko bencana tanah runtuh.

1.7. Penyusunan Bab Kajian

Kajian disusun dalam lima bab, iaitu pendahuluan, sorotan karya, metodologi kajian, dapatan kajian, serta perbincangan, cadangan, implikasi dan kesimpulan, dengan organisasi seperti berikut:

Bab I: Pendahuluan, menghurai tentang pengenalan, latar belakang kajian, pernyataan masalah kajian, soalan kajian, objektif kajian, kepentingan kajian, batasan kajian dan penyusunan bab kajian.

Bab II: Sorotan Karya, menghurai tentang pengurusan bencana, bencana tanah runtuh, kerja sosial dengan bencana, pengurangan risiko bencana berasaskan penyertaan komuniti, komuniti dan rumusan.

Bab III: Metodologi Kajian, menghurai tentang fokus kajian, kaedah kajian, populasi/sasaran kajian, pensampelan, instrumen kajian, prosedur pengumpulan data, fasa pengumpulan data, alat ukur kajian, kesahan dan kebolehpercayaan, uji kredibiliti data dan analisis data.

Bab IV: Dapatan Kajian, menghurai tentang hasil kajian, kaitan hasil kajian dengan kajian terdahulu, kepentingan hasil kajian, dan sumbangan penting hasil kajian.

Bab V: Perbincangan, Implikasi, Cadangan dan Kesimpulan, menghurai tentang matlamat dan fokus kajian, penemuan utama kajian, dan sumbangan dari hasil kajian.

BAB II

SOROTAN KARYA

2.1. Pengenalan

Ketika ini telah berlaku perubahan paradigma dalam tindakan menangani bencana, bermula dari tindak balas darurat bencana (*emergency response*) setelah berlakunya bencana kepada pengurangan risiko bencana (*disaster risk reduction*) sebelum berlakunya bencana. Perubahan tersebut telah memberi implikasi ke arah terbentuknya peningkatan aktiviti-aktiviti yang memfokus kepada pra bencana, seperti pencegahan (*prevention*), pengurangan (*mitigation*) dan persediaan (*preparedness*).

Usaha mengurangkan risiko bencana merupakan isu yang cukup penting sejak tahun 1999 setelah Dewan Ekonomi dan Sosial PBB menerbitkan Resolusi Nombor 63 tahun 1999 yang menetapkan bahawa dekad 1990 menjadi Dekad Pengurangan Risiko Bencana Antarabangsa (*International Decade for Natural Disaster Reduction/IDNDR*). Dua sasaran utama strategi antarabangsa dalam pengurangan risiko bencana adalah: (1) mewujudkan ketahanan masyarakat terhadap kesan bencana alam, teknologi, dan lingkungan; dan (2) mengubah pola perlindungan terhadap bencana menjadi pengurusan risiko bencana dengan menjalankan integrasi strategi pengurangan risiko bencana ke dalam aktiviti pembangunan lestari (BNPB, 2010).

Pada tahun 2005, PBB telah menerbitkan Resolusi Nombor 60/195 tentang Strategi Antarabangsa untuk Pengurangan Risiko Bencana (*International Strategy for Disaster Reduction/ISDR*), iaitu suatu pendekatan global untuk mengurangkan

risiko bencana dengan melibatkan seluruh komponen masyarakat ke arah mengurangi kehilangan peluang kehidupan, kerugian di sektor sosial ekonomi dan kerusakan persekitaran akibat bencana alam (BNPB, 2010).

Di peringkat global, terdapat kesedaran bersama tentang kepentingan pengurangan risiko bencana sebagai sebuah persyaratan dalam mencapai sasaran-sasaran pembangunan milenium (*Millennium Development Goals/MDGs*). “*Diakui bahawa MDGs tidak akan tercapai tanpa pertimbangan risiko bencana, dan bahawa pembangunan berterusan tidak dapat dicapai jika pengurangan risiko bencana tidak diberi keutamaan dalam dasar/polisi, perancangan, dan pelaksanaan pembangunan*” (Wuryanti, 2005, ms. 5).

Perhatian dunia terhadap kejadian bencana di beberapa wilayah di pelbagai bahagian dunia telah mendorong pelaksanaan Konferensi Sedunia tentang Pengurangan Risiko Bencana (*World Conference of Disaster Reduction/WCDR*) di Kobe, Jepun pada 18-22 Januari 2005. Hasil yang diharapkan, sasaran strategi dan keutamaan tindakan 2005-2015 adalah penurunan secara bermakna terhadap kehilangan nyawa dan aset-aset sosial, ekonomi, dan persekitaran akibat bencana yang dialami komuniti dan negara.

Sasaran-sasaran strategi adalah melalui: (1) integrasi pengurangan risiko bencana ke dalam dasar atau polisi dan perancangan program pembangunan berterusan, (2) pengembangan dan penguatan institusi, mekanisme dan kapasiti untuk membentuk ketahanan terhadap bahaya, dan (3) integrasi pendekatan-pendekatan pengurangan risiko ke dalam pelaksanaan program-program persediaan terhadap keadaan darurat, tindak balas darurat dan pemulihan. Terdapat lima keutamaan tindakan yang harus dilakukan oleh pelbagai negara dan komuniti untuk mencapai

sasaran-sasaran strategi tersebut. Ini termasuklah memastikan yang pengurangan risiko bencana merupakan sebuah keutamaan nasional dan tempatan dengan dasar penginstitutionan yang kuat; mengenalpasti, menjejaki dan memantau risiko-risiko bencana dan meningkatkan amaran awal; menggunakan pengetahuan, inovasi dan pendidikan untuk membangunkan sebuah budaya keselamatan dan ketahanan di semua peringkat; mengurangkan faktor-faktor risiko yang mendasar; dan memperkuat persediaan terhadap bencana untuk tindakan balas yang efektif di semua peringkat (Ringkasan Kerangka Kerja Aksi Hyogo, lihat Wuryanti, 2005, ms. 111).

Bagi Indonesia sebagai sebuah negara yang memiliki potensi bencana, fasa mudah terdedah dan frekuensi bencana cukup tinggi, Kerangka Kerja Aksi Hyogo dapat dijadikan acuan dalam bertindak balas terhadap bencana, sehingga tujuan-tujuan pembangunan nasional dapat dicapai, tanpa gangguan yang parah akibat situasi bencana yang bakal dihadapi.

2.2. Pengurusan Bencana

2.2.1. Pengertian Bencana

Terdapat banyak definisi berkaitan bencana dengan rumusan yang berbeza-beza. Burton, Kates, dan White (1978) dalam Rodriguez, et. al (2007) menyatakan *“within this context generally, a disaster is viewed as an extreme event that arise when a hazard agent intersects with a social sistem (the human use sistem)”* (ms. 9). Definisi lainnya adalah “suatu peristiwa yang disebabkan oleh alam atau kerana tindakan manusia, yang dapat terjadi secara tiba-tiba atau perlahan-lahan, yang menyebabkan hilangnya jiwa manusia, kerosakan harta benda dan lingkungan, serta melampaui kemampuan dan sumber daya masyarakat untuk mengatasinya”

(UNDRO, 1994; Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004). John Oliver (1980) pula telah mendefinisikan bencana sebagai *“disaster as a part of the environmental process that is of greater than expected frequency and magnitude and causes major human hardship with significant damage”* (Rodriguez, et al, 2007, ms. 9).

Berdasarkan beberapa definisi berkaitan bencana tersebut, sebuah peristiwa tanah runtuh boleh dikatakan bencana jika: (1) peristiwa tersebut mengancam dan mengganggu kefungsiannya sesebuah masyarakat, (2) penyebab kepada bencana tersebut adalah hasil alam atau tindakan manusia, (3) menimbulkan kerugian, baik terhadap manusia, harta benda, mahupun persekitaran dan (4) melebihi kemampuan komuniti untuk menangani situasi bencana tersebut.

2.2.2. Pengertian dan Asas Pengurusan Bencana

Usaha untuk mengatasi persoalan bencana, baik sebelum terjadi bencana, pada saat kejadian bencana dan setelah terjadi bencana, disebut pengurusan bencana (*disaster management*). Menurut Coburn (1994), pengurusan bencana adalah “suatu istilah kolektif yang mencakupi semua aspek perancangan untuk tanggapan terhadap bencana, termasuk aktiviti pra dan pasca bencana. Istilah ini merujuk kepada pengurusan terhadap risiko dan kesan akibat daripada bencana-bencana” (ms. 71).

Istilah pengurusan bencana di Indonesia diertikan sebagai tindakan balas atau penanganan bencana. Hal ini seperti yang digunakan dalam Undang-Undang Republik Indonesia No. 24 tentang Penanggulangan Bencana. Dalam undang-undang tersebut, yang dimaksudkan dengan penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana adalah “serangkaian usaha yang meliputi penetapan dasar/polisi

pembangunan yang berisiko timbulnya bencana, aktiviti pencegahan bencana, tindakan darurat, dan pemulihan” (2008, ms. 2). Pengertian penanggulangan bencana menurut Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia (Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004) bahawa pengurusan bencana (*disaster management*) melibatkan seluruh aktiviti yang meliputi aspek perancangan dan penanggulangan bencana, pada sebelum, saat dan sesudah terjadi bencana, mencakupi pencegahan, pengurangan, persediaan, tindakan darurat dan pemulihan” (ms. 8).

Tindakan balas terhadap bencana pada keseluruhannya bertujuan untuk: (1) memberi perlindungan kepada masyarakat dari ancaman bencana, (2) menyelaraskan peraturan perundangan yang telah sedia ada, (3) menjamin pelaksanaan tindakan balas terhadap bencana secara berancang, bersepadu, terkoordinasi dan bersifat menyeluruh, (4) menghargai budaya tempatan, (5) membangun penyertaan dan persahabatan antara awam serta swasta, (6) mendorong semangat gotong royong, kesetiakawanan, dan dermawan, dan (7) mewujudkan perdamaian dalam kehidupan masyarakat, bangsa, dan negara (Badan Nasional Penanggulangan Bencana, 2008).

Tindakan balas terhadap bencana harus berdasarkan kepada prinsip-prinsip utama yang meliputi kemanusiaan, keadilan, kesamaan kedudukan dalam hukum dan pemerintahan, keseimbangan, keselarasan dan keserasian, ketertiban dan kepastian hukum, kebersamaan, kelestarian persekitaran atau lingkungan hidup, ilmu pengetahuan dan teknologi.

Selain itu, menurut Badan Koordinasi Nasional Penanggulangan Bencana (Bakornas PB), tindakan balas terhadap bencana juga harus berdasarkan kepada prinsip-prinsip praktis seperti: cepat dan tepat, utama, koordinasi dan integrasi,

berdaya guna dan berhasil guna, transparensi dan akauntabiliti, persahabatan, pemberdayaan, tidak bersifat diskriminasi, dan non proletisi.

1. Cepat dan tepat adalah tindakan balas terhadap bencana dilaksanakan secara cepat dan tepat sesuai dengan tuntutan keadaan.
2. Keutamaan (*priority*) dalam bertindak balas terhadap bencana harus diutamakan kepada kelompok yang terdedah dengan bencana.
3. Koordinasi dan integrasi merupakan tindakan balas terhadap bencana berdasarkan dalam bentuk koordinasi yang baik dan saling menyokong.
4. Integrasi, merujuk kepada tindakan balas terhadap bencana dilaksanakan oleh pelbagai sektor secara bersepadu iaitu berdasarkan kerjasama yang baik dan saling menyokong.
5. Berdaya guna adalah tindakan balas terhadap bencana dilakukan dengan tidak membuang waktu, tenaga, dan belanja yang berlebihan. Manakala berhasil guna adalah tindakan balas terhadap bencana harus berhasil guna, khususnya dalam mengatasi korban nyawa bencana dengan tidak membuang waktu, tenaga, dan belanja yang berlebihan.
6. Transparensi adalah tindakan balas terhadap bencana dilakukan secara terbuka dan boleh dipertanggungjawabkan.
7. Akauntabiliti adalah tindakan balas terhadap bencana dilakukan secara terbuka dan boleh dipertanggungjawabkan secara etika dan hukum.
8. Persahabatan adalah tindakan balas terhadap bencana harus melibatkan pelbagai pihak secara seimbang.
9. Pemberdayaan adalah tindakan balas terhadap bencana dilakukan dengan melibatkan mangsa bencana secara aktif.

10. Bersifat tidak diskriminasi yang menjurus kepada tindakan balas terhadap bencana yang tidak memberi perlakuan yang berbeza terhadap jenis jantina, suku, agama, ras, dan aliran politik apa pun.
11. Non Proletisi adalah tindakan balas terhadap bencana dengan melarang menyebarkan agama atau keyakinan kepada mangsa bencana (Bakornas PB, 2007, ms. 5 & 6).

2.2.3. Program Pengurusan Bencana

Bencana boleh dilihat sebagai sebuah peristiwa yang terdiri dari tiga situasi, iaitu sebelum terjadi bencana, ketika berlakunya bencana, dan pasca bencana.

Sebagaimana yang diungkapkan oleh *American Red Cross* (ARD) (1993) bahawa:

“Disaster have been conceptualized as progressing through several phases: the interim or mitigation phase during which no specified disasters in immanent; the immediate pre-disasters preparation phase when an identified disaster is anticipated and the period of direct disaster impact; the immediate post-disaster rescue and relief phase; and the prolonged recovery and rebuilding phase” (Doods & Nuehring, 1997, ms. 39).

Berdasarkan pendapat tersebut, maka penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana juga perlu mengikut fasa bencana yang meliputi: (1) pra-bencana atau sebelum terjadi bencana; (2) ketika berlakunya tindakan darurat, atau ketika terjadi bencana dan (3) pasca bencana atau masa setelah tindakan darurat selesai.

1. Aktiviti Pra bencana

Penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana pada fasa pra bencana meliputi: (1) dalam situasi tidak terjadi bencana dan (2) dalam situasi terdapat potensi terjadi bencana. Dalam situasi tidak terjadi bencana, aktiviti yang dilakukan adalah melalui perancangan tindakan balas terhadap bencana; pengurangan risiko bencana; pencegahan; pemaduan dalam perancangan pembangunan; pensyaratan

analisis risiko bencana; pelaksanaan dan penegakan susun atur; pendidikan dan pelatihan; dan persyaratan standard teknik tindakan balas terhadap bencana. Penyelenggaraan tindakan balas terhadap bencana dalam situasi terdapat potensi terjadi bencana, aktiviti yang dilakukan adalah merangkumi persediaan; amaran awal; dan pengurangan bencana (BNPB. 2008).

Persediaan dilakukan untuk memastikan usaha yang cepat dan tepat dalam mengatasi kejadian bencana yang dilakukan melalui: (a) penyusunan dan ujian percubaan rancangan tindakan balas terhadap darurat ketika bencana; (b) pengorganisasian, pemasangan, dan pengujian sistem amaran awal; (c) penyediaan dan penyiapan barang pasukan memenuhi keperluan asas; (d) pengorganisasian, penyuluhan, pelatihan, dan tentang mekanisme tindakan darurat; (e) penyiapan lokasi pemindahan; (f) penyusunan data tepat, informasi, dan kemas kini prosedur tetap tindakan darurat ketika bencana; dan (g) penyediaan dan penyiapan bahan, barang, dan peralatan untuk memenuhi pemulihan prasarana dan peralatan (Badan Nasional Penanggulangan Bencana, 2008, ms. 10)

Amaran awal dilakukan untuk pengambilan tindakan cepat dan tepat dalam rangka mengurangkan risiko terkena bencana serta mempersiapkan tindakan darurat. Amaran awal dilakukan melalui aktiviti seperti pengamatan gejala bencana; analisis hasil pengamatan gejala bencana; pengambilan keputusan oleh pihak yang berkuasa; penyebaran informasi tentang peringatan bencana; dan pengambilan tindakan oleh masyarakat (Badan Nasional Penanggulangan Bencana, 2008, ms. 12).

Pengurangan dilakukan untuk mengurangkan risiko bencana bagi masyarakat yang berada di kawasan terdedah dengan bencana. Aktiviti pengurangan bencana dilakukan melalui: (a) pelaksanaan penataan ruang; (b) pengaturan pembangunan,

pembangunan infrastruktur, tata bangunan; dan (c) penyelenggaraan pendidikan, penyuluhan, dan pelatihan baik secara konvensional maupun modern (BAKORNAS PB, 2007).

2. Aktiviti Tanggap Darurat

Tanggap darurat merupakan aktiviti fasa tindakan atau pengerahan pertolongan untuk membantu masyarakat yang tertimpa bencana, menghindari bertambahnya korban nyawa dan atau kerusakan harta benda, serta fasiliti dan prasarana.

Dalam tanggap darurat, aktiviti yang dilakukan adalah: (1) pencarian dan penyelamatan korban bencana, (2) pemindahan atau bergerak ke tempat selamat, (3) pengerahan unsur TNI, POLRI, Linmas, dan Masyarakat, (4) pengkajian keperluan darurat, (5) perkhidmatan kesihatan, (6) penampungan darurat, (7) penyediaan makanan, (8) pemberian bantuan darurat, (9) penyediaan air bersih, (10) sanitasi persekitaran, (11) pemberantasan vektor untuk mencegah penyakit menular, (12) penyediaan informasi mangsa dan kerusakan, (13) penyebaran informasi melalui media, (14) pengendalian kelompok terdedah, seperti: perempuan, ibu hamil, orang kurang upaya, bayi, orang sakit, dan orang tua. (Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004, ms. 63)

3. Aktiviti Pasca Bencana

Aktiviti pemulihan (*recovery*) adalah proses mengembalikan situasi ke keadaan semula seperti sebelum bencana terjadi. Aktiviti pemulihan mencakupi rehabilitasi dan rekonstruksi. Rehabilitasi adalah perbaikan dan pemulihan semua aspek perkhidmatan awam atau masyarakat sampai tingkat yang memadai pada wilayah

pasca bencana dengan sasaran utama untuk menormalkan atau dijalankan secara wajar semua aspek pemerintahan dan kehidupan masyarakat.

Aktiviti pemulihan mencakupi pelbagai aspek yang meliputi aktiviti perbaikan peralatan dan prasarana sosial ekonomi; penanganan *Post Traumatic Stress* (PTS), melalui penyuluhan, kaunseling, terapi kelompok; pemulihan gizi dan kesihatan; pemulihan sosial ekonomi sebagai usaha peningkatan ketahanan masyarakat; dan penciptaan peluang kerja dan sebagainya (Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004).

Rekonstruksi adalah pembangunan kembali semua prasarana dan peralatan, institusi pada wilayah pasca bencana, baik pada tingkat pemerintahan mahupun masyarakat dengan sasaran utama tumbuh dan berkembangnya aktiviti perekonomian, sosial, dan budaya, penegakan hukum dan ketertiban, dan bangkitnya peranan serta masyarakat dalam segala aspek kehidupan bermasyarakat. Aktiviti perubahan yang boleh dilakukan adalah: (1) pengumpulan dan pengiraan pelbagai kerosakan akibat bencana, (2) evaluasi dan penelitian penyebab kerosakan untuk bahan perancangan, (3) penyusunan rancangan pembangunan semula secara konseptual, agar hasilnya lebih baik daripada keadaan awal, (4) menentukan keutamaan pelaksanaan pembangunan, disesuaikan dengan kepentingan masyarakat, dan (5) pengawasan mutu pada saat pelaksanaan pembangunan secara fizikal, agar kualitinya sesuai dengan yang dirancang (Masyarakat Penanggulangan Bencana Indonesia, 2004, ms. 64).

Pengkajian tentang pengurangan risiko bencana tanah runtuh berasaskan komuniti tidak mengkaji aktiviti yang berkaitan dengan tindakan darurat bencana dan aktiviti pasca bencana berupa rehabilitasi dan rekonstruksi, tetapi difokuskan